

doi:10.3969/j.issn.1672-626x.2016.06.015

新时期加强党内监督建设的几点思考

褚尔康¹, 赵宇霞²

(1. 太原理工大学 马克思主义学院, 山西 太原 030600; 2. 山西大学 马克思主义学院, 山西 太原 030024)

摘要:党的十八大以来, 新一届中央领导集体以中国特色社会主义党建理论为指导, 以群众路线教育实践活动为突破口, 以党的作风和制度建设为总抓手, 在思想、组织、反腐倡廉等各方面创造性地提出了一系列新观点, 实施了一系列新举措, 体现了对新时期党内监督建设基本规律新探索。深入分析其中所蕴涵的基本特征, 进而提出新时期党内监督建设的一些思考, 具有一定的理论和现实意义。

关键词:党; 监督; 人民; 政治

中图分类号: D26 **文献标识码:** A **文章编号:** 1672-626X(2016)06-0109-05

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导者和组织者, 发挥着“总揽全局、协调各方”的重要领导核心作用。党的历代中央领导集体在各个历史时期不断深入推进党的建设新的伟大工程, 党的先进性和纯洁性得到保持和发展。但同时也要看到, 在新的历史时期, 党的建设面临着一系列新的严峻挑战和考验, 提高拒腐防变和抵御风险能力比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。因此, 进一步加强和改进党内监督建设, 是我们党在新的历史时期巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重要历史课题。

一、坚定理想信念的“崇高性”

“理想信念是思想和行动的总开关。”^[1]探索新的历史条件下, 党员领导干部坚持什么样的理想信念, 如何用发展着的马克思主义教育和武装全党, 克服和改造各种非马克思主义思想影响, 是新形势严峻挑战下始终保持党的队伍的纯洁性和先进性的重要基础, 是加强和改进党内监督建设的重要精神支柱。

(一) 坚定崇高理想信念才能有效应对考验

坚定崇高的理想信念, 是人的政治信仰和世界观在奋斗目标上的具体体现, 具有重要的“总闸门”、“总开关”作用。这种“总闸门”, 从世界观维度决定了新时期党的思想建设的方向, 关系到“固本浚源”的重要作用能否得到充分的发挥; 而“总开关”, 则从价值观维度决定了人生追求与价值取向, 是指导思想境界与认识能力, 支配道德操守与行为的基本准则。这深刻阐明了新时期党员领导干部应当坚持的思想和行为标准, 体现了马克思主义世界观、价值观的辩证统一。正确的世界观、价值观正是确保各级领导干部筑牢监督思想防线的重要基础和前提。

党的先进性和崇高使命必然对党自身提出更高的标准和更高的要求。共产党人必须有远大的理想, 高尚的品质, 宽阔的胸襟, 严格的组织纪律性, 以及丰富的知识和多方面的经验。这样的人决不是天生的, 而是在长期的、自觉的实践磨炼中逐步成长和成熟起来的。实现共产主义的远大理想, 是党的最高理想和奋斗目标, 是马克思主义政党性质的重要体现,

收稿日期: 2016-10-20

基金项目: 山西省社科联重点课题研究项目(SSKLZDKT2016020); 山西省科技厅软科学项目(201706D01111117)

作者简介: 褚尔康(1981-), 男, 山西太原人, 太原理工大学讲师, 法学博士, 主要从事马克思主义理论研究; 赵宇霞(1955-), 女, 山西沁水人, 山西大学教授, 博士生导师, 主要从事马克思主义基本理论研究。

是每名共产党员为之奋斗终身的理想和目标。由于共产主义的实现需要长期的历史过程,在前进的道路上会遇到反复和挫折。这些都是人类发展的必然现象,是马克思主义者所认识和尊重的历史规律。但一些党员干部无限放大这些挫折和困难,有的甚至怀疑共产主义理论的科学性,认为那是虚无缥缈的乌托邦;有的反感共产主义的理想追求,感觉那是虚假的道德说教。这种对于理想信念的动摇,直接导致一些党员干部宗旨观念淡薄,进而使得其政治立场偏易和思想防线崩塌。特别是新的历史条件下,面对复杂利益格局更迭、多元思想观念碰撞、剧烈社会结构变动,一些干部存在着信仰缺失、宗旨淡薄、怠政务虚、怯于担当、贪污腐败等突出问题。“理想信念的滑坡是最致命的滑坡,理想信念的动摇是最危险的动摇。”^[2]党员干部的世界观、人生观和价值观发生偏差,那么政治立场也就会出现动摇,政治方向就会出现偏离,党的事业发展也必将受到严重的影响。只有重视加强思想政治教育,提高党员的素质,才能始终保持党的工人阶级先锋队性质,才能抵制非马克思主义错误思潮和剥削阶级腐朽思想的影响。

(二) 坚定崇高理想信念才能自觉接受监督

“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’。”^{[3](P11)}对于如何治疗这种理想信念缺失导致的“软骨病”,对症的“良方”即用坚定的理想信念提升党员干部的思想纯洁性。而离开了广大党员高度的觉悟和高度的自觉性,党内监督也失去了思想的基础。对党组织和其他党员进行监督,同时自觉接受党组织和其他党员对自己监督是党内监督自觉性的重要体现。

对于党内监督建设而言,运用教育的柔性手段和纪律的刚性手段,刚柔并济、同向发力,才能激发出党员领导干部接受监督的自觉性。严明的纪律是党的统一意志和战斗力的重要保障,是内在高度自觉性和外在严格约束性的统一。在理想信念和党的纪律两者关系上,有了共同的理想还需要铁的纪律予以坚强的保障。这是因为,加强理想信念是提升党员干部自律意识缺失,提升自律自觉性和政治方向、立场坚定性的关键。而加强党的纪律则是站在他律的层面,是提升党员干部行为约束力的“带电高压线”,目的就是要从根本上解决纪律涣散、执纪

不严的问题。当前一些地方和单位存在着的纪律涣散、执纪不严的问题,与党员干部特别是领导干部疏于教育、疏于管理、疏于监督的问题密切相关。正是因为纪律意识淡薄,导致一些党员领导干部思想防线坍塌,一步步滑向违法犯罪的深渊。所以,加强党内监督,必须坚决同一切违反党的纪律的行为作斗争,全力维护党的纪律严肃性和权威性。

二、强化宗旨意识的“人民性”

“我们的党是全心全意为人民服务的政党。”^[4]中国共产党成立至今,正是由于依靠人民、团结人民、服务人民、带领人民,才能够所向披靡、克敌制胜、走向辉煌。十八届三中全会《决议》指出,要把“让人民监督权力”作为实现“把权力关进制度笼子的根本之策”。新形势下加强党内监督建设,就是要将强化宗旨意识的“人民性”作为“强化权力运行制约和监督体系”的关键环节。

(一) 强化“人民主体”之核心

在我们党革命、建设、改革各个历史时期,无论是毛泽东同志全心全意为人民服务的思想、邓小平同志“三个有利于”的标准、江泽民同志代表最广大人民根本利益的要求、胡锦涛同志“以人为本”的科学发展观,都体现了人民是党的坚实基础和力量之源。增强党的执政能力、巩固党的执政地位,必须且只能依靠人民。一旦违背了人民的意愿,“我们的党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”^[5]因此,党的十八大以来,新一届中央领导集体将对“人民主体”的深刻认识融入到了有关党建论述的系列讲话与文件之中,使之成为贯穿其中的一根主线。对于群众深恶痛绝的腐败现象,提出以零容忍态度加以惩治,重拳出击,“从严治吏”;对于群众反映强烈的“四风问题”和期盼“风清气正”政治生态的呼声,提出要**加强党内监督制度建设,将权力关进制度的笼子里。**

(二) 坚守“党性和人民性统一”之基点

党性,是指政党所具有的本质特性,无产阶级政党固有阶级属性的集中体现就是代表、实现、维护工人阶级和人民群众的根本利益。而人民性,是指以劳动者为主体的最大多数人的共性特质,体现为阶级属性、主体属性和创造属性,具有普遍性、根本性、稳定性的特点。共产党的党性和人民性具有内在的统一性,体现在党的根本利益与人民群众的根本利益、长远利益是一致性的,除此之外再无自身特殊利益,党才得到人民群众的支持和拥护,具

有强大的战斗力和感召力。

党性和人民性的统一并不是一个自然而然的自发过程。本质层面的统一和现实层面的统一,二者是有区别的。因为受到一定主客观条件的制约,党性和人民性的现实统一往往会呈现复杂的情况。比如党对人民利益认识和把握的程度方面,是否正确区分和妥善处理了人民的根本利益和非根本利益、多数人利益和少数人利益、不同劳动群体间的利益等关系?是否以发展的视角、最优的选择、最大的努力解决了人民最关心、最迫切、最期盼的问题?党的各级领导干部是否牢记“为人民服务”的宗旨,把党的路线政策很好地贯彻到了实际工作之中?从历史的经验教训看,由于党在认识上的局限性以及部分党员干部的作风等问题,曾使某一时期或范围内的党性和人民性的统一被损害,引起人民群众的不满。但是,我们党有勇气纠正自身存在的问题,有能力认识和把握社会发展的规律,有力量领导人民群众建设社会主义伟大事业,有信心坚持和维护党性与人民性的统一。这是党的先进性所决定的,是党的政治优势所在。如何在党的建设中加强和巩固党性和人民性的统一,是新时期党的建设的重大课题。党的作风建设的“核心是党和人民群众的关系问题”。^{[6](14)}党性决定党风,党风反映党性。党的作风是党组织和党员形象的外在集中体现。党的作风好,人民群众就会从身边所接触到的党员、干部和党组织身上感受、体验到整个党的先进性。正是在这种相互影响和促进的量变过程中,好的党风才能逐渐形成和发展。

(三)落实党的群众路线之根本

强化党性和人民性统一性的具体工作思路就是坚持党的群众路线不动摇。“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。”^{[6](15)}密切联系群众不仅是我们党区别于其他任何一个政党的显著标志,同时也是新时期加强“人民性”建设的根本途径。其中,要特别重视“发挥人民监督作用”。^{[6](127)}2013年以来开展的群众路线教育活动,强化了宗旨意识,增进了同群众的感情,拉近了同群众的距离。这一活动以解决问题开局亮相、以正风肃纪先声夺人、以专项整治寻求突破,有效遏制了“四风”蔓延的势头,从而“保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益”。^[7]开展群众路线教育实践活动是“发挥人民监督作用”的重要形式,是加强党内监督工作的

重要环节。只有彻底贯彻“相信群众、依靠群众,走群众路线”的“群众观点”和的工作作风,进一步建立健全人民群众监督领导机关和领导干部的制度,切实保障党员群众和人民群众批评监督干部民主权利的的实现机制,才能确保党内监督制度建设的根本性、全局性、稳定性和长期性。只有通过完善用制度管权、管事、管人的制度体系,健全决策权、执行权、监督权,形成既相互制约又相互协调的党内监督运行机制,才能明确党中央在新的历史条件下加强党内监督工作的重要任务。

三、全面从严治党的“战略性”

“从严是我们做好一切工作的重要保障。”^{[6](14)}从严治党的关键就是要以“严”为着力点,以“治”为落脚点,做到思想统一、组织严密、严肃党纪、制度严格、严惩腐败,这体现了新时期党内监督建设的“新思维”。

(一)全面从严治党的“战略性”意义

在党领导人民群众长期奋斗的历史过程中,始终将从严治党作为党的建设的基本方针,使之成为我们党从一个胜利走向另一个胜利的重要保障。习近平同志首次提出的“全面从严治党”的重要理论观点,是在新的形势下对党长期坚持的从严治党指导思想深化和发展,拓宽了在深化改革和社会主义现代化建设过程中加强和改进党的建设的思路和方法,将从严治党的理论和实践推向了一个新的高度。在理论的创新中,“全面性”是其核心的思想内涵,体现在既要把握全局性特点,又不能忽视一般性;既要把握整体性,又不能忽视局部性;既要立足于现实,又不能割断历史。切实将治党的标准由“宽”变“严”、力度由“软”变“硬”、措施由“虚”变“实”,彻底杜绝可能出现的工作碎片化、过程形式化、行为随意化等问题,实现严格、严密、严谨、严肃的辩证统一。

(二)实现从严治党“战略性”的重要保障

党内监督是党按照从严治党的要求进行自我约束和自我完善的重要制度。历史和实践不断证明,党既是实施监督的领导者,又是监督的对象。当前,在我们党所处的改革攻坚期和发展的关键期,党所面临的执政考验不仅是长期的,更是严峻的。面对世情、国情、党情的深刻变化,只有坚持从严治党这一根本举措,时刻保持党的凝聚力和战斗力,才能克服改革开放过程中的各种阻力和问题。“党

要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏”,^[8]这不仅关系到国家的前途命运,更关系到社会主义事业发展的兴衰成败。只有在思想、政治、作风、纪律和组织、制度上全面推进党的建设新的伟大工程,才能不断提高党员干部队伍的政治觉悟,不断提高领导水平和执政水平,才能激发出党的强大的战斗力和凝聚力,使党经受住各种严峻考验,最大限度调动一切积极因素,最终实现中华民族的伟大复兴。

四、优化政治生态的“系统性”

政治生态的含义在微观层面是党的内部政治生活以及外部发展环境的集中反映,在中观层面是党风、政风、社会风气的综合体现,而在宏观层面则是国家政治生活现状、发展环境和进步水平的集中反映。这种建立在系统观念基础上的政治生态理论体系,充分体现了新时期党建思想的辩证思维和理念创新。

(一)共时态层面“破”和“立”的辩证统一

政治生态理论体系所体现出的整体性、协同性、关联性特征,蕴含着深刻的唯物主义辩证法原理。将党内监督与系统工程理论相互“结合”,通过不同系统要素之间的相互“衔接”,从系统内部结构、功能等组成要素与周围环境相互依存和相互作用关系入手,强调政治生态内部组织和外部环境整体性、协同性、关联性、有机性和动态性等特征。这不仅有利于统筹推进中国的政治、经济、社会、文化、生态文明建设等各相关领域的改革和制度完善,同时强调这种政治生态系统建设的长期性。

党内监督是一种全方位、立体化的监督体系,体现在从制度路径、法律路径、政治路径等方面探寻实现综合治理的基本路径,各个层次的领导机关和全体党员都必须自觉接受监督。只有进一步加强党内监督制度建设,才能有效强化监督主体和对象的能动性,从而进一步提高监督的有效性。历史的经验教训证明,良好的政治生态是社会主义政治文明建设的重要内容。而现实的紧迫形势则对优化政治生态提出了更高的要求。党的十八大以来,面对党风廉政建设和反腐败斗争的严峻形势,以及许多省市出现的系统性、塌方式腐败问题,新一届中央集体明确提出要“反对腐败、建设廉洁政治,保持党的肌体健康。”^{[3]([12])}因此,反对腐败和建设廉洁政治,这一“破”一“立”两个范畴始终是我们党一贯坚持的鲜

明政治立场。从“破”的角度看,对于加强反腐倡廉建设,就是要通过依法查办一大批有社会影响的重特大案件,切实提高拒腐防变的能力。通过进一步夯实党的执政基础和执政地位,提升党的执政能力建设,为政治生态建设提供有力的组织保障。而从“立”的角度看,建设廉洁政治则是从根本上改善政治生态内在的制度运行环境和净化外部的社会文化环境,从而彻底根除腐败存在的土壤和诱因。两个范畴之间是相互促进的系统关系,既确立了政治生态建设的目标设定,又明确了实现的具体途径;既明确了当前的工作重点,又设定了长期的奋斗目标,体现了深刻的唯物辩证法思维。

(二)历时态层面“常”和“新”的辩证统一

加强党内监督、提高拒腐防变和抵御风险的能力,始终是中国共产党党的建设“常抓不懈”的重要历史性课题。从历史维度上看,党的三代中央领导集体、以胡锦涛为总书记的党中央,在坚持、丰富和发展马克思主义经典作家党内监督思想的基础上,根据不同时代主题和发展环境变化对巩固党的执政基础、保持党的先进性等一系列重大问题做出了艰辛探索,形成了中国共产党党内监督理论体系。正是在上述理论体系指导下,党的先进性和纯洁性才得到不断保持和发展,执政能力不断得到提高。其中激发人民群众监督主动性,加强制度建设规范化和科学化水平,充分发挥党内法规重要作用等思想观点依然是指导当前党内监督实践的重要理论武器。

党的十八届三中全会《决定》明确提出“两个责任”的重要理论创新,进一步丰富了中国特色反腐倡廉理论体系,完善了党风廉政建设和反腐败工作格局。各级党委严格承担全面领导党风廉政建设和反腐败工作的主体责任,切实养成了在法治轨道上用权、在纪律约束下工作的习惯。各级纪委作为党内监督的专门机关,善于运用法治方式推进纪委履行监督责任,提高纪委监督工作的主动性和积极性。正是因为抓住了“两个责任”的“牛鼻子”,在实践中才能不断加大对各级腐败分子查办、惩处力度,从而进一步将思想理论教育、健全制度、严格纪律、加强监督与深化改革结合起来,按照标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,实现了政治生态建设领域的综合治理,从而切实提升了党内监督的有效性。

参考文献:

- [1] 习近平. 关于建设马克思主义学习型政党的几点体会和认识[J]. 共产党人, 2010, (2): 4-10.
- [2] 习近平. 党员领导干部要做学习贯彻党章的表率[J]. 今日浙江, 2006, (12): 6-7.
- [3] 习近平. 紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义: 学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2012.
- [4] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014.4.
- [5] 中共中央纪律检查委员会, 中共中央文献研究室编. 习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2015.6-12.
- [6] 习近平. 在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2014.
- [7] 习近平. 在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2012.12.
- [8] 习近平. 习近平在全国组织工作会议上的讲话[EB/OL]. http://www.wxyjs.org.cn/zyldrhd_547/201306/t20130630_142440.htm, 2013-06-30.

(责任编辑: 卢圣泉)

Some Thoughts on Strengthening the Supervision and Construction of the Party in the New Period

CHU Er-kang¹, ZHAO Yu-xia²

(1. School of Marxism, Taiyuan University of Technology, TaiYuan Shanxi 030600, China; 2. School of Marxism, Shanxi University, TaiYuan Shanxi 030024, China)

Abstract: After the 18th National Congress of the Communist Party of China, the new central leaders put forward a series of new points, conducted a series of new measurements based on the socialist party building theory of the Chinese characteristics, the mass line of educational practice and the style and the system construction of the party in thought, organization, anti-corruption and other aspects creatively, reflecting the new exploration of basic law of inner-party supervision. The paper analyzes the basic characteristics of the inner-party supervision and then put forward some thoughts on it within the Party Construction in the new period, which has a certain theoretical and practical significance.

Key words: party; supervision; people; politics